

ОТЧЕТ
о результатах работы секции «Медицина и фармацевтика»
Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам
попечительства в социальной сфере в 2016 году

В 2016 году секция «Медицина и фармацевтика» Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере (далее – Совет) продолжила работу по следующим направлениям:

- **повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ** для использования в медицинских целях и развитие **паллиативной медицинской помощи**;
- **охрана здоровья, материнства и детства в местах лишения свободы**;
- противодействие распространению **ВИЧ-инфекции**.

В работе Совета и секции активное участие принимали представители Минздрава России, Росздравнадзора, Минпромторга России, Минюста России, Минтруда России, Минобрнауки России, ФАС России, ФСИН России, а также представители благотворительных фондов, экспертного и пациентского сообщества.

При активном участии членов Совета и экспертов секции в 2016 году:

- утвержден План мероприятий («дорожная карта») **«Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях»** (распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №1403-р) и начата его реализация;
- в целях **оптимизации расчетов потребности в наркотических и психотропных лекарственных препаратах** Минздравом России подготовлены соответствующие нормативные правовые акты;
- разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам **применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения**»;
- профессиональным сообществом разработаны и утверждены **клинические рекомендации** по терапии болевого синдрома у взрослых и детей;
- обеспечена **организационно-методическая поддержка руководителей и административного персонала медицинских и аптечных организаций, медицинских и фармацевтических работников**, по вопросам организации оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- подготовлены **проекты профессиональных стандартов специалистов**, участвующих в оказании паллиативной помощи;
- подготовлен **проект паспорта приоритетного проекта «Повышение качества оказания паллиативной помощи взрослому населению и детям на территории Российской Федерации»**;
- подготовлены методические рекомендации Минздрава России **«Длительная искусственная вентиляция легких в домашних**

- условиях». В Москве начата реализация программы по обеспечению жителей города аппаратами искусственной вентиляции легких и расходными материалами;
- проведена масштабная работа по **информированию профессионального и пациентского сообщества** по вопросам получения наркотических анальгетиков и оказания паллиативной медицинской помощи;
 - разработан проект приказа Минюста России «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде принудительных работ и лишения свободы»;
 - во ФСИН России создана система **ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности**;
 - ФСИН России разработаны типовые проекты **Положения об организации деятельности филиала «Дом ребенка» и Порядка совместного проживания матерей с детьми в помещениях для совместного проживания матерей с детьми при Доме ребенка**;
 - установлены **повышенные нормы питания, рациона питания и нормы замены одних продуктов питания другими**, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время;
 - созданы условия для организации взаимодействия между **исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья и территориальным органом уголовно-исполнительной системы в сфере охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых, осужденных**;
 - подготовлены **предложения к проекту плана реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу**. К обсуждению проекта плана привлечен широкий круг общественности: представители социально ориентированных некоммерческих организаций, профессионального и экспертного сообщества.

Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях и развитие паллиативной помощи

Значительные усилия секции и Совета в 2016 году были направлены на повышение доступности наркотических препаратов и качества обезболивающей терапии, а также на развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в стране.

При активном участии членов Совета и экспертов секции в июле 2016 года **утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях»** (распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №1403-р). В рамках реализации «дорожной карты» при участии членов Совета и экспертов Секции:

- разработан приказ Минздрава России **«Об утверждении нормативов для расчета потребности** в наркотических и психотропных лекарственных средствах, предназначенных для медицинского применения». В настоящее время приказ подписан и направлен на регистрацию в Минюст России;
- подготовлен проект приказа Минздрава России **«Об утверждении методических рекомендаций по определению потребности** в наркотических средствах, психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения»;
- подготовлены **предложения по номенклатуре наркотических и психотропных лекарственных препаратов**, необходимых для применения в терапии болевого синдрома у взрослых и детей, государственная регистрация и производство которых в Российской Федерации отсутствуют или требуются изменения в документы регистрационных досье на такие лекарственные препараты, предложения направлены в Минздрав России и ФГУП «Московский эндокринный завод»;
- **внесены изменения в инструкцию** по медицинскому применению лекарственного препарата «морфин, раствор для инъекций 10 мг/мл, ампулы 1,0 мл» в части использования данного препарата у детей, а также **подготовлены предложения по внесению изменений в инструкцию** по медицинскому применению лекарственного препарата «морфин, раствор для инъекций 10 мг/мл, ампулы 1,0 мл», в том числе предусматривающие:
 - возможность интратекального способа введения препарата;
 - возможность использования препарата в терапии тяжелых форм некупируемой (рефрактерной) одышки у паллиативных пациентов;
 - возможность использования препарата для обезболивания при оказании паллиативной помощи посредством парентерального введения как болюсно, так и в виде длительной инфузии с помощью специальных дозирующих устройств (помп);
 - изменение схем дозирования препарата при использовании у детей;
- подготовлен проект приказа Минздрава России **«Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и**

- медицинскими изделиями укладок и наборов для оказания паллиативной медицинской помощи»;
- профессиональным сообществом разработаны и утверждены клинические рекомендации **«Хронический болевой синдром у онкологических и неонкологических пациентов при оказании паллиативной медицинской помощи»;**
 - профессиональным сообществом утверждены клинические рекомендации **«Болевой синдром у детей с онкологическими и неонкологическими заболеваниями при оказании паллиативной медицинской помощи»;**
 - подготовлен проект **методических рекомендаций по обезболиванию пациентов** при оказании всех видов медицинской помощи Минздрава России;
 - разработан **проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения»** (внесен в Правительство Российской Федерации);
 - Минздравом России проработан вопрос о создании **баз данных о лицах, нуждающихся в лечении наркотическими и психотропными лекарственными препаратами** (письмо в Правительство Российской Федерации от 11.10.2016г. №18-2/10/1-5803);
 - подготовлен проект **профессионального стандарта «Врач по паллиативной медицинской помощи».**

В целях развития системы оказания паллиативной помощи в России при активном участии членов Совета в 2016 году:

- подготовлен **проект паспорта приоритетного проекта «Повышение качества оказания паллиативной помощи взрослому населению и детям на территории Российской Федерации»;**
- подготовлен проект **профессионального стандарта «Специалист в области лечебного дела «фельдшер»**, включающий в себя компетенции и трудовые функции по паллиативной медицинской помощи;
- подготовлен проект **профессионального стандарта «Специалист в области сестринского дела»**, включающий в себя компетенции и трудовые функции по паллиативной медицинской помощи;
- Минздравом России в регионы разослано информационно-методическое письмо от 30.05.2016 №15-1/10/1-2853 **«О правилах посещения родственниками пациентов в отделениях реанимации и интенсивной терапии (реанимации)»**, а также образец памятки для посетителей;
- Минздравом России подготовлены методические рекомендации **«Длительная искусственная вентиляция легких в домашних условиях»;**
- в Москве начата реализация **программы по обеспечению жителей Москвы аппаратами искусственной вентиляции легких и расходными материалами** для них в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 15.08.2016 № 503-ПП **«Об обеспечении отдельных категорий граждан техническими средствами реабилитации**

медицинского назначения, медицинскими изделиями за счет средств бюджета города Москвы».

При поддержке членов Совета, Фонда помощи хосписам «Вера» и Ассоциации профессиональных участников хосписной помощи 2016 году проведены научно-практические и образовательные мероприятия по вопросам оказания паллиативной помощи для широкого круга специалистов. С участием главного внештатного специалиста по паллиативной помощи Минздрава России **проведено 9 образовательных форумов по федеральным округам**, в которых приняло участие более 3 500 врачей лечебных специальностей. Также в 2016 году проведены:

- **II конференция** с международным участием «Развитие паллиативной помощи взрослым и детям», в работе которой приняло участие около 500 специалистов и экспертов, в том числе с мировым именем;
- **конференция** с международным участием «Роль медицинской сестры в паллиативной помощи», в работе которой приняло участие более 1000 специалистов.

Члены Совета приняли участие в VI Петербургском Международном Юридическом Форуме, на котором обсудили вопросы организации паллиативной помощи, декриминализации деяний медицинских и фармацевтических работников, связанных с нарушением правил оборота наркотических и психотропных лекарственных препаратов и не несущих в себе общественной опасности, и информирования.

В целях обеспечения организационно-методической поддержки руководителей и административного персонала медицинских и аптечных организаций, медицинских и фармацевтических работников:

- подготовлены **информационные материалы по вопросам организации оборота наркотических средств, психотропных веществ** и других препаратов для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету;
- переведен **учебник «Введение в паллиативную помощь»** британского врача паллиативной медицины, члена Королевского колледжа общей практики, тренера, преподавателя, координатора образовательных программ по паллиативной помощи центра Макмиллан (Шетланд, Великобритания) Брюса Клеминсона, подготовленный автором специально для России.

В целях информирования пациентов, их родственников и специалистов в 2016 году:

- переведена **брошюра по информированию пациентов и их семей о важных аспектах обезболивания** «Наркотические анальгетики (сильнодействующие опиоиды) и облегчение боли у онкологических больных», автором которой является один из основоположников паллиативной помощи, известный британский специалист, заслуженный клинический профессор Оксфордского университета Роберт Твайкросс;
- Ассоциацией профессиональных участников хосписной помощи при поддержке Фонда помощи хосписам «Вера» **открыта «горячая линия»**

по паллиативной помощи. За время работы «Горячей линии» поступило 334 звонка;

- организована работа **информационного портала «Про-паллиатив»** о паллиативной помощи, созданный Ассоциацией профессиональных участников хосписной помощи для повышения информированности пациентов и специалистов – врачей, медсестер, психологов, социальных работников, представителей органов государственной власти, некоммерческих и волонтерских организаций и СМИ.

Следует отметить, что 2016 году произошли **существенные изменения в структуре оказания паллиативной медицинской помощи**, увеличилось количество кабинетов паллиативной медицинской помощи, выездных патронажных служб, отделений паллиативной медицинской помощи, паллиативных коек для взрослых и паллиативных коек для детей:

Показатель	2015год	1 полугодие 2016 года
Количество кабинетов паллиативной медицинской помощи	424	543
Количество выездных патронажных служб	117	162
Количество отделений паллиативной медицинской помощи	320	399
Количество хосписов	30	30
Общее количество паллиативных коек для взрослых	9294	10 346
Общее количество паллиативных коек для детей	557	594
Количество отделений сестринского ухода	701	687
Количество домов сестринского ухода	20	19
Количество коек сестринского ухода	17 413	16 754

Охрана здоровья, материнства и детства в местах лишения свободы

В 2016 году при активном участии членов Совета и экспертов секции «Медицина и фармацевтика»:

- утвержден приказ ФСИН России от 27.05.2016г. №384 «О создании комиссии Федеральной службы исполнения наказаний по **ведомственному контролю качества и безопасности медицинской деятельности**», в 2016 году ФСИН России запланировано проведение 17 контрольных мероприятий;
- разработан проект приказа Минюста России «О **порядке организации оказания медицинской помощи** лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде принудительных работ и лишения свободы»;
- в целях реализации принятого распоряжения ФСИН России от 30.09.2015 №127-р «О совершенствовании порядка оказания медицинской помощи содержащимся под стражей и (или) отбывающим наказание в виде лишения свободы женщинам в период беременности, родов, послеродовом периоде, женщинам с детьми» в должностные инструкции врачей акушеров-гинекологов внесена обязанность **информирования работников медорганизаций**, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, **о результатах диспансерного наблюдения за беременными женщинами и детьми и о регулярном ознакомлении матерей о местонахождении детей**;
- принят приказ Минюста России от 26.02.2016 № 48 «Об установлении **повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими**, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время» (Зарегистрирован в Минюсте России 03.03.2016г. № 41308);
- разработана примерная форма соглашения о **взаимодействии между исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья и территориальным органом уголовно-исполнительной системы в сфере охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых, осужденных**;
- внесены в Государственную Думу Российской Федерации законопроекты №4054-7 «О внесении изменений в статью 82 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части **совершенствования института отсрочки отбывания наказания**» и №4058-7 «О внесении изменений в **Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав детей, родители которых отбывают наказание в виде лишения свободы**»;
- УОМСО ФСИН России разработаны типовые проекты **Положения об организации деятельности филиала «Дом ребенка» и Порядка совместного проживания матерей с детьми в помещениях для совместного проживания матерей с детьми при Доме ребенка ФКУЗ МСЧ ФСИН России**.

Противодействие распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации

В 2016 году при активном участии членов Совета и экспертов секции «Медицина и фармацевтика» подготовлены **предложения к проекту плана реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу**(далее – план реализации). К обсуждению проекта плана привлечен широкий круг общественности: представители социально ориентированных некоммерческих организаций, профессионального и экспертного сообщества. Особое внимание члены Совета уделили проблемам дискриминации и стигматизации ВИЧ-инфицированных людей, вопросам профилактики ВИЧ-инфекции среди групп повышенного риска, вопросам оказания медицинской, в том числе паллиативной, помощи и лекарственного обеспечения.

14 декабря 2016 года состоялись **общественные слушания «О реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в России на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»** с участием представителей Минздрава России, Роспотребнадзора, Минтруда России, Минобрнауки России. По итогам общественных слушаний с Минздравом России согласовано включение в план реализации следующих мероприятий:

- **устранение ограничений на усыновление детей ВИЧ-инфицированными лицами** при соответствии лица, претендующего на усыновление, требованиям по состоянию здоровья и соблюдении им требований законодательства;
- проработка вопроса об **исключении статей 121 и 122 Уголовного кодекса Российской Федерации**, предусматривающих уголовную ответственность за заражение венерической болезнью и ВИЧ-инфекцией, и о **введении уголовной ответственности за заражение тяжелыми (опасными) инфекционными заболеваниями**, перечень которых должен устанавливаться Минздравом России;
- проработка вопроса о **пресечении распространения информации, содержащей призывы к отказу от тестирования или лечения ВИЧ-инфекции и СПИДа (ВИЧ-диссидентство)**, с использованием механизмов контроля за оборотом информации в публичном пространстве, уже предусмотренных действующим законодательством;
- внесение изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие порядок оказания паллиативной медицинской помощи, в целях **совершенствования условий и повышения качества оказания паллиативной помощи ВИЧ-инфицированным пациентам**;
- использование механизмов **принудительного лицензирования** в отношении антиретровирусных препаратов в целях повышения доступности современной терапии для ВИЧ-инфицированных пациентов;
- проработка вопроса об **оказании медицинской помощи и обеспечении антиретровирусными лекарственными препаратами ВИЧ-**

инфицированных граждан Российской Федерации по месту их фактического проживания;

- подготовка рекомендаций для субъектов Российской Федерации об организации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, в том числе о необходимости увеличения числа мероприятий по работе с уязвимыми группами населения.